

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта
города Новосибирска, устанавливающего новые или изменяющего
ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми
актами города Новосибирска обязанности для субъектов
предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общая характеристика проекта муниципального правового акта

1.1. Вид и наименование проекта муниципального правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект муниципального акта):

проект постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных и иных культурно-массовых мероприятий на территории города Новосибирска, имеющих краткосрочный характер».

1.2. Разработчик проекта муниципального акта (с указанием контактной информации): департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска, 630091, город Новосибирск, ул. Романова, 33, каб. 602, контактные данные – заместитель начальника отдела аналитической работы и нормативно-правового сопровождения МКУ «Проектная дирекция ДКСиМП», Агарина Виктория Владимировна тел. 229-65-15.

1.3. Предполагаемый срок вступления в силу проекта муниципального акта: 2026 год.

2. Анализ возможных вариантов правового регулирования конкретных общественных отношений

2.1. Проблемы, на решение которых направлены варианты правового регулирования конкретных общественных отношений, причины возникновения указанных проблем и негативные эффекты, возникающие вследствие их наличия:

необходимость разработки Порядка размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных и иных культурно - массовых мероприятий на территории города Новосибирска, имеющих краткосрочный характер, обусловлена требованиями, установленными абзацем 4 пункта 2.1 решения Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 «О положении о нестационарных объектах на территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска».

2.2. Возможные варианты правового регулирования конкретных общественных отношений, направленные на решение проблем, указанных в пункте 2.1:

№ п/п	Проблема	Возможные варианты правового регулирования конкретных общественных отношений
1	2	3
1	Отсутствие Порядка размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных и иных культурно - массовых мероприятий на территории города Новосибирска, имеющих краткосрочный характер.	Принятие Порядка размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных и иных культурно - массовых мероприятий на территории города Новосибирска, имеющих краткосрочный характер.

2.3. Изучение опыта решения заявленных проблем в других субъектах, муниципальных образованиях Российской Федерации: не изучалось.

2.4. Выводы по результатам проведения анализа возможных вариантов правового регулирования конкретных общественных отношений (обоснование выбора предлагаемого проектом муниципального акта способа правового регулирования): учитывая, что муниципальные правовые акты должны соответствовать вышестоящему законодательству, возможен единственный вариант правового регулирования конкретных общественных отношений – приведение в соответствие с действующим законодательством.

2.5. Цели предлагаемого способа правового регулирования:

№ п/п	Цель	Показатели достижения целей правового регулирования	Обоснование расчета показателей достижения целей
1	2	3	4
1	Установление Порядка размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных и иных культурно - массовых мероприятий на территории города Новосибирска, имеющих краткосрочный характер, во исполнение абзаца 4 пункта 2.1 решения Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 «О положении о нестационарных объектах на территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска»	Разработка проекта муниципального правового акта	-

2.6. Планируемые мероприятия по контролю достижения целей предлагаемого муниципальным актом способа правового регулирования: отсутствуют.

2.7. Содержание устанавливаемых (изменяемых) предлагаемым проектом муниципального акта способом правового регулирования обязанностей и полномочий:

№ п/п	Категория лиц, на которых распространяется правовое регулирование (субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, субъекты инвестиционной деятельности, органы местного самоуправления, жители города Новосибирска)	Содержание устанавливаемых (изменяемых) обязательных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, полномочий органов местного самоуправления города Новосибирска	Расходы и доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, бюджета города Новосибирска
1	Юридические, физические лица	Заявители, желающие разместить нестационарный торговый объект во время проведения праздничных и иных культурно - массовых мероприятий на территории города Новосибирска, обращаются с заявлением в соответствующее муниципальное бюджетное учреждение, автономное муниципальное учреждение города Новосибирска. Прием заявлений на размещение нестационарных торговых объектов начинается в сроки, указанные в уведомлении, размещенном на официальном сайте Учреждения и заканчивается за 3 рабочих дня до даты проведения мероприятия.	Реализация проекта постановления не потребует дополнительных средств из бюджета города Новосибирска
2	Органы местного самоуправления в лице департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска	Осуществление деятельности в соответствии с разработанным Порядком.	

2.8. Обоснование необходимости установления переходного периода, распространения способа правового регулирования на ранее возникшие отношения: установка переходного периода не требуется.

3. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в городе Новосибирске в регулируемой сфере деятельности

3.1. Положения, применение которых может оказывать отрицательное влияние на состояние конкуренции:

№ п/п	Положение, которое может оказывать отрицательное	Наличие положения в проекте муниципального акта
-------	--	---

	влияние на состояние конкуренции	есть/нет	содержание положения	обоснование введения положения
1	2	3	4	5
1. Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности				
1.1	Предоставление преимуществ по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъектам предпринимательской деятельности	нет		
1.2	Ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности реализовывать товары, выполнять работы, оказывать услуги (введение территориальных ограничений, создание административных барьеров и другие)	нет		
1.3	Введение требования по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет		
2. Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию				
2.1	Ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет		
2.2	Ограничение свободы субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг своих товаров или услуг	нет		
2.3	Создание неравных экономических условий осуществления предпринимательской деятельности, влекущих повышение производственных затрат одних субъектов предпринимательской деятельности по сравнению с затратами других (ограничение использования технологий производства, введение дополнительных требований и иные)	нет		

4. Результаты размещения уведомления о намерении разработать проект муниципального акта

4.1. Уведомление о намерении разработать проект муниципального акта было размещено 08.06.2026 и доступно в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» по следующему адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/29943>, а также на правовом портале <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>.

4.2. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период 09.06.2026 – 30.06.2026.

4.3. Предложения, поступившие по итогам размещения уведомления: не поступали.

№ п/п	Лицо, представившее предложения	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
1	2	3	4
	–	–	–

5. Результаты проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта <*>

5.1. Публичные консультации по проекту муниципального акта проводились в период с 03.07.2026 по 23.07.2026.

5.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

5.3. Сводка предложений, поступивших во время проведения публичных консультаций:

№ п/п	Лицо, представившее предложения	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
-------	---------------------------------	------------------------	---

1	2	3	4
	Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Новосибирское областное отделение	1) Пункт 1.8 Проекта дополнить подпунктом 4 следующего содержания: «нестационарные торговые объекты, размещаемые на земельных участках, находящихся в частной собственности, а также на земельных участках, в отношении которых с собственником (правообладателем) оформлены договоры аренды, безвозмездного пользования или иные земельно-правовые отношения, если размещение таких объектов не противоречит целевому назначению и виду разрешенного использования земельного участка». 2) Пункт 2.5. Проекта дополнить основанием для отказа следующего содержания: несоответствие типа и внешнего вида нестационарного торгового объекта требованиям к архитектурно-художественному облику, установленным организатором Мероприятия. 3) Пункт 2.8. проекта дополнить абзацем следующего содержания: размер платы за размещение нестационарного торгового объекта при проведении Мероприятий определяется Учреждением на основании отчета об оценке, выполненного в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». При этом плата может быть установлена дифференцировано в зависимости от типа нестационарного торгового объекта, места размещения и продолжительности Мероприятия. Учреждение вправе установить льготный порядок размещения (в том числе на	1) Проект будет доработан с учетом изменений требований законодательства Российской Федерации. 2) Предложение учтено. В проект постановления будут внесены изменения. 3) Предложение отклонено по следующим основаниям. В соответствии с п. 2.4. Решения Совета депутатов г. Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 «О Положении о нестационарных объектах на территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска» за использование земель или земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов, гаражей взимается плата, определенная в порядке, установленном

		безвозмездной основе) для субъектов малого и среднего предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций, а также для участников Мероприятий, представляющих товары местных производителей.	органом государственной власти Новосибирской области, мэрией города Новосибирска. Порядок взимания платы установлен Постановлением мэрии города Новосибирска от 03.07.2015 № 4513 «О плате за использование земель или земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов, Порядке проведения торгов на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, Порядке определения платы за использование земель или земельных участков для размещения мобильных объектов». С учётом того, что льготы для отдельных категорий предпринимателей при размещении НТО на долгосрочный период не предусмотрены, полагаем необходимым обеспечить единообразие в порядке взимания платы за размещение нестационарных торговых объектов, в том числе при заключении договоров на кратковременный период (период проведения Мероприятий). Кроме того, предоставление льгот отдельным категориям предпринимателей нарушает принцип равенства участников предпринимательской деятельности и создаёт дискриминационные условия для остальных субъектов рынка. Это противоречит принципам свободной конкуренции и может стать основанием для претензий со стороны антимонопольных органов в части нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Муниципальное учреждение несет расходы на содержание территории.
--	--	---	---

			Использование муниципального имущества (земли в управлении учреждения) для извлечения коммерческой прибыли без компенсации противоречит принципам эффективного управления бюджетом.
		4) Дополнить Проект п. 2.9 следующего содержания: «2.9. В случае если в установленный срок не поступило ни одной заявки на предоставление места для размещения нестационарного торгового объекта, либо поступившие заявки не соответствуют требованиям настоящего Порядка, Учреждение вправе: 1. Оставить соответствующее место свободным; 2. По согласованию с организатором Мероприятия привлечь иное лицо для размещения нестационарного объекта в указанном месте без проведения конкурентных процедур.».	4) Предложение будет учтено в части подпункта 1. В части подпункта 2 предложение отклонено по следующим основаниям. Учитывая, что право привлечения «иного лица» в случае не поступления ни одной заявки на предоставление места для размещения нестационарного объекта Учреждением по согласованию с организатором Мероприятия без проведения установленных Порядком процедур напрямую нарушает пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как иное лицо определяется Учреждением совместно с организатором Мероприятия. Кроме того, предложенная редакция содержит коррупциогенные факторы, предусмотренные Методикой проведения антикоррупционной экспертизы (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96), а именно: широта дискреционных полномочий (ввиду наделения должностных лиц правом субъективного выбора контрагента) и отсутствие или неполнота административных процедур (ввиду отсутствия прозрачного порядка и критериев привлечения такого лица). Условия предоставления муниципальных мест должны быть равными для всех участников рынка.

		5) Дополнить раздел 3 Проекта подпунктом следующего содержания: «запрещается размещение нестационарных торговых объектов, препятствующих свободному проходу граждан, доступу к объектам инженерной инфраструктуры, а также нарушающих требования пожарной безопасности».	5) Предложение учтено. В проект постановления будут внесены изменения.
2.	Исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Панфёров А.Б.	Предусмотреть в проекте перечень «соответствующих муниципальных учреждений города Новосибирска» и основания (случаи) обращения в каждое из них.	Предложение учтено. В проект постановления будут внесены изменения.

5.4. Информация об отказе от принятия муниципального акта по результатам проведения публичных консультаций (при его наличии): —.

Примечания:

<*> - раздел сводного отчета заполняется после проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта.